

STA JUHTIMI UURIMUSE SEERIAD

Madrid, Hispaania

Vastutustundlik Puidu Hankimine: Kampaaniate korraldamisest rakendamiseni

Kontekstuaalne taust

Viimase mõne aasta jooksul on Madrid arendanud poliitikat, mille eesmärgiks on mini. Meerida mõju keskkonnaale ja paredada kaupade ja teenuste ostmise sotsiaalseid kriteeriume. 2005. aastal võttis linnanõukogu vastu Avaliku Hanke „Hea Jätkusuutlike Praktikat Koodeksi“ (Codigo de Buenas Practicas Sostenibles en la Contratacion Local), mida redigeeriti 2010. aastal – selleks, et „saavutada vahe kuluefektiivsuse ja jätkusuutlikkuse kõrgemaid tasandeid, et parendada kodanike elukvaliteeti, samal ajal keskkondlike mõjude minimeerimisega, et muuta tarbimisharjumusi rohkem jätkusuutlikumaks ja ette näha tulevast seadusandlust.“



Madrid shield and FSC label in urban furniture (street benches)

2005. aastal alustas linn kampaaniat, et võtta vastu abinõusid jätkusuutlike puidul põhinevate toodete edendamiseks. 2008. aastal võeti vastu „Puidu Määrus“ (Decreto de Productos Forestales)¹, mis nõuab munitsipaaladministratsioonilt, selle autonoomsetelt ühendustelt ja avalikelt ettevõtetelt lisada kõikidesse puiduga seotud pakkumistesse öko-loogilised kriteeriumid. Avaliku puiduhanke jaoks peetakse sertifitseerimise „heaks viisiks“ toetada raie, ebaseadusliku protokollimise ja bioloogilise mitmekesisuse kaotamise vastast võitlust, nagu ka panustada põlisrahvaste inimõiguste ja nende eluviisi tunnustamisse. “ 2010. aastal võeti vastu uus Puidu Määrus². Madrid on WWF`i kampaania „Metsa Sõprade Linnad“ „rohelises“ nimekirjas, Hispaania ülemise punktiarvestuse hulgas, et rakendada hankimise poliitika, mis eelistavad maksimaalse sotsiaalsete ja keskkondlike kriteeriumite garantiiga sertifitseeritud puiduga varustajaid.

Pakkumise rakendamine

Teema olemus: 2010. aasta Puidu Määrus sisaldab järgnevaid nõudmisi avalike pakkumiste jaoks, mida teostasid munitsipaaladministratsioon, selle autonoomsed ühendused ja avalikud ettevõtted:

¹ Decreto de 15 de febrero de 2008 de los Delegados de Gobierno de Medio Ambiente y de Hacienda y Administracion Publica del Ayuntamiento de Madrid para la incorporacion de criterios medioambientales y sociales en los contratos celebrados por el ayuntamiento de Madrid, sus organismos autonomos y empresas publicas en relacion con los productos forestales

² Decreto de 15 de junio de 2010 de los Delegados de Gobierno de Medio Ambiente y de Hacienda y Administracion Publica del Ayuntamiento de Madrid (... ibid FN1)

Tehnilised spetsifikatsioonid

- Metsatoodete allikas ja spetsiifilise tootmise protsessi kasutamine: tooted, konstruktsioonid või teenused, mis kasutavad täielikult või osaliselt puitu, paberit või puidul põhinevaid tooteid, peavad pärinema jätkusuutlikult hallatud metsadest või tulema puhastest tootmisprotsessidest (vähendatud keskkondlik mõju, mis on seotud ressursi tarbimisega, emissioonidega ja jäätme tekkimisega. Paberitööstuse jaoks VAK (Vaba Algeisest Kloorist) või TK (Täielikult Kloorivaba).
- Kooskõla Linnade Konventsiooniga Metsikute Fauna ja Flora Ohustatud Liikide Rahvusvahelise Kaubanduse kohta.
- Kooskõla ILO Tuuma Konventsioonidega³. Kui metsatooted tulevad mitte-EL riikidest, peab läbi kogu varustamise ahela olema tõestatud kooskõla korralike töötingimustega. See tähendab, et kaheksa ILO tuuma konventsiooni peab olema täidetud.

Hindamise kriteeriumid

- **Puit ja puidul põhinevad tooted:**
 - Punktid, mis antakse bioloogilise mitmekesisuse ja jätkusuutliku metsa haldamise kindlustatud kaitsetasandile;
 - Punktid, mis antakse põlisrahvaste ja kohalike kogukondade tööjõu- ja sotsiaalsete tingimuste kindlustatud austamise tasandile.
- **Puidu jaoks vastu võetud eelistuse süsteem:**
 1. EL metsadest pärit puidutooted, millel on FSC või PEFC sertifikaat või midagi samaväärset, mis sisaldab vähemalt 70 % sertifitseeritud nendest metsadest pärinevat puitu.
 2. FSC sertifikaadiga mitte-EL metsadest pärit puidutooted, mis sisaldavad vähemalt 70 % sertifitseeritud nendest metsadest pärinevat puitu.
 3. PEFC sertifikaadiga mitte-EL metsadest pärit puidutooted, mis sisaldavad vähemalt 70 % nendest metsadest pärinevat puitu.
 4. Mitte-EL riikidest pärit puidutooted, mis on sertifitseeritud sertifikaatsüsteemide poolt, mis erinevad FSC-st ja PEFC-st, sisaldades vähemalt 70 % nendest metsadest pärinevat puitu.
 5. EL metsadest pärit mitte-sertifitseeritud puidutooted, millel on „Ametlik protokollimise volituse dokument,“ mis tõestab puudutatud puidu seaduslikku allikat.
 6. Mitte-EL metsadest pärit mitte-sertifitseeritud puidutooted, millel on „Ametlik protokollimise volituse dokument,“ mis tõestab puudutatud puidu seaduslikku allikat.
- **Paber:**
 - The municipal administration should award the supply of paper that contains a higher percentage of recycled content. In the case of virgin fibre paper, preference is given to FSC, PEFC or equivalent. Munitsipaaladministratsioon peaks autasustama paberivaru, mis sisaldab suuremat ümbertöödeldud sisu protsenti.
 - Ümbertöötlemata kuist tehtud paberi korral eelistatakse FSC või PEFC sertifikaatsiooni või midagi samaväärset.
- **Paberi jaoks vastu võetud eelistuse süsteem**

³ Rahvusvahelise Tööjõuorganisatsiooni Tuuma Konventsioonide kohta vaata virtuaalselt: www.ilo.org/public/english/region/asro/bangkok/child/trafficking/downloads/ratificationtable.pdf

1. Ümbertöödeldud paber, mis on saadud läbi puhta tootmise protsessi, millel on Sinise Inglise, Põhjalaigu või FSC sertifikaat. 100 % ümbertöödeldud või midagi samaväärset.
2. Paber, mis tehtud ümbertöödeldud paberist ja ümbertöötlemata kuust FSC või PEFC sertifikaadiga puidust või millestki samaväärsest ja see on saadud läbi puhta tootmise protsessi.
3. Paber, mis on tehtud ainult ümbertöötlemata kuust, mis on järgnenud puidust, millel on FSC või PEFC sertifikaat või midagi samaväärset, ja see on toodetud läbi puhta tootmise protsessi.

Lepingu täitmise klauslid

- Kooskõlas GCA Artikkel 102 sätetega, võib lepinguline võim rajada spetsiaalsed lepingu täitmise tingimused, mis põhinevad tehnilistes spetsiifikatsioonides olevatel sotsiaalsetel ja keskkondlikel nõuetel.
- Nende lepingu täitmise klauslite mitte-täitmine võib tõstatada trahve, mille suurus võib küündida 8 – 10 %-ni.

Tõendamine

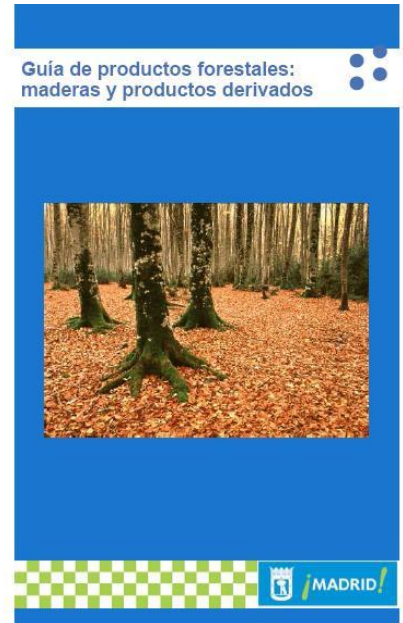
Et tagada kooskõla erinevate nõudmistega, peab varustaja tagama järgnevad dokumendid:

- Sertifikaadid, mille on välja andnud avalikud või era-, riiklikud või rahvusvahelised asutused ja mis tõendavad kooskõla nõudmistega jätkusuutliku metsa haldamise, puhaste puidutoodete tootmise protsesside, sertifitseeritud paberi protsendi, lõpptoote puidust või puidul põhineva sisu kohta.
- „Ametlik puidu protokollimise volituse dokument, “ mis garanteerib puidu päritolu selleks, et eristada EL ja mitte-EL metsadest pärit tooteid. Veel enam, varustaja peab tagama tõestuse, et puit ei tule ebaseaduslikust protokollimisest või konfliktsetest riikidest.
- Kui valmis tooted on tehtud puidust, millel füüsiliselt ei ole metsa sertifikaatsiooni pitsatit või märki, peab pakkuja tagama arve puidutoote varustajale, mis näitab selgelt, et toode on sertifitseeritud iseseisva isiku poolt, mida kava kasutas ja milline oli protsent.

Lisa-/tunnustavad abinõud

Tunnustavate dokumentide loomine, et kergendada „roheline“ avaliku hanke avaldust:

- Et toetada Metsa Määruse rakendamist, arendas linna administratsioon juhendi brošüüride sseriat erinevate eksisteerivate sertifikaatsioonide kohta, puidu tüpoloogiate kohta (mis sisaldavad tootmise protsessi mehhaanilisi ja füüsilisi aspekte) ja spetsiifiliselt jätkusuutliku paberi kohta.
- Linnanõukogu julgustab erasektorit olema osaline jätkusuutliku puidu hankimise protsessis, tänu „Foro Proclima“le, “foorumile, milles osaleb enamus suurtest his-



Madrid City Council Guide of Forest products and derivatives

paania firmadest. On edendatud Vabatahtlikkuse kokkulepet, mis keskendub puidu teemadele. Selle tulemusena on 26 juhtivat firmat pühendunud selle kindlustamisele, et vähemalt 50 % kogu paberist, mis tarbitakse nende territooriumil, oleks ümbertöödeldud või sertifitseeritud ja arendada Metsatoodete ja derivaatide Hankimise Plaani selleks, et tutvustada jätkusuutlikkuse ja sertifikaatsiooni abinõusid.

Kohatud tõkked⁴

- Lack of knowledge of possible environmental criteria to be used.
- There is a general lack of supply of green products and services.

Results achieved

- Results from the first Progress Report (2008 & 2009):
 - Timber: out of a total of 13,805 m³, 198m³ (1.43 %) of timber products were certified (179m³ PEFC). The introduction of certification schemes is still at the first stages.
 - Paper: a 67.1 % of the paper purchased is recycled or has some type of certification.

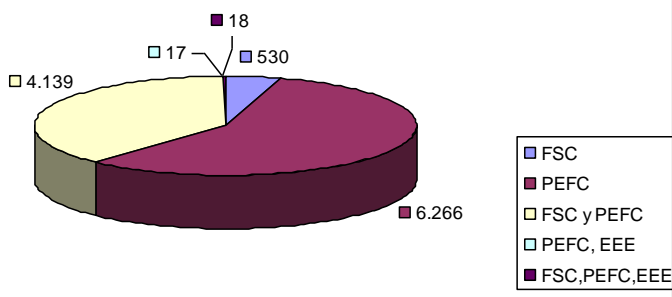


Diagramm: Papel adquirido por el tipo de certification (En kg)

Ostetud paberi sertifikaadi tüübid:

FSC – Metsa Korraldamise Eetika Nõukogu
 PEFC – Programm Metsa Sertifikaatsiooni Heakskiidu saamiseks
 EEE – Euroopa Ühenduse ökomärgis

Õpitud õppetunnid

- Keskkondlike kriteeriumite alasest teadmiste puudusest saab üle, kui kasutatakse sobivaid etikette. „Roheline“ Avalik hange on ristuv väljaarenenud protsess, mis nõuab erinevate alade vahel kooperasiioni.
- Jälgimise vahendeid ja järelkaja koordineeritud sisemised protseduurid peavad olema rakendatud kohalikus administratsioonis, et kindlustada koodeksite ja kokkulepete efektiivne



⁴ Resumen ejecutivo del Código de buenas prácticas en Contratación sostenible del Ayuntamiento de Madrid

virtuaalne versioon:

www.madrid.es/Unidades/Descentralizadas/Agenda21/ContenidosBasicosag/Ficheros/ResumenEjecutivoCBPC.pdf

kohandamine.

- On oluline tõsta erinevate sektorite (nagu näiteks varustajad, transport, ostjad jne) teadlikkuse tõstmist.

Edasine informatsioon:

Juan Azcarate Luxan, Area de Gobierno de Medio Ambiente
Seguridad y Movilidad – Ayuntamiento de Madrid. azcarate@madrid.es
veebilehekülg: www.madrid.es

Juhtumi uurimuse autorid:

Laura Carniel ja Peter Defranceschi, ICLEI – Kohalikud Valitsused Jätkusuutlikkuse jaoks

Et saada rohkem informatsiooni Jätkusuutliku Puidu Aktsiooni (STA) Projekti kohta, külasta palun:
www.sustainable-timber-action.org



See dokument loodi Euroopa Liidu abiga. Selle publikatsiooni sisu on Jätkusuutliku Puidu Aktsiooni Projekti Konsortsiumi täielikul vastutusel ja seda ei saa mitte mingil viisil võtta Euroopa Liidu vaadete peegeldusena.